

UCHWAŁA Nr IV-00313-2/15
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 11 maja 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Przytuły na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 699 188 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. Nr 1113 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 01 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Przytuły przewidzianego do zaciągnięcia kredytu na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 699 188 zł

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Przytuły pismem z dnia 30 kwietnia 2015 roku wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości 699 188 zł, jaki gmina zamierza zaciągnąć w bieżącym roku na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

O zaciągnięciu kredytu w powyższej wysokości zdecydował Wójt Gminy Przytuły podejmując w dniu 30 kwietnia 2015 roku Zarządzenie Nr 14/2015 w sprawie zaciągnięcia kredytu na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w którym wskazano, iż kredyt „spłacony będzie niezwłocznie po otrzymaniu refundacji z budżetu Unii Europejskiej”.

Z uchwały budżetowej gminy Przytuły na 2015 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii (w tym ostatnich zmian dokonanych zarządzeniem Nr 13/15 Wójta Gminy Przytuły z dnia 28 kwietnia 2015 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Przytuły na 2015 rok) wynika, że na 2015 rok zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 127 397 zł stanowiący różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 7 848 190,04 zł (z tego dochody bieżące 6 658 832,04 zł,

dochody majątkowe 1 189 358,00 zł), a wydatkami w kwocie ogółem 7 975 587,04 zł (z tego wydatki bieżące 6 024 866,04 zł, wydatki majątkowe 1 950 721 zł). Łączna kwota planowanych na 2015 rok przychodów z tytułu wolnych środków wynosi 375 697 zł (§ 950), zaś kwota rozchodów – na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek – 248 300 zł (§ 992). Z przywołanych postanowień uchwały budżetowej po zmianach wynika zatem, iż z planowanych przychodów wewnętrznych ma zostać pokryty planowany deficyt budżetu oraz rozchody.

W postanowieniach § 7 uchwały Nr III/11/2014 Rady Gminy Przytuły z dnia 22 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Przytuły na rok 2015 Rada Gminy Przytuły ustaliła limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków Unii Europejskiej w wysokości 699 188 zł, zaś na mocy § 10 pkt 1 a) tej uchwały upoważniła Wójta Gminy do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości uchwalonego limitu. Mając na uwadze przywołaną konstrukcję budżetu na 2015 rok należy wskazać, że planując zaciągnięcie kredytu na wyprzedzające finansowanie będącego przedmiotem niniejszej opinii Wójt Gminy działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie przedmiotowego kredytu pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Prognozowana sytuacja finansowa gminy Przytuły została przedstawiona w uchwale Nr III/12/2014 Rady Gminy Przytuły z dnia 22 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przytuły na lata 2015 – 2020.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości, wynika, iż w roku 2015 i kolejnych latach objętych prognozą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Gmina Przytuły zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2020 roku.

Począwszy od 2016 roku źródłem finansowania rozchodów mają być nadwyżki budżetowe zakładane w poszczególnych latach. Najwyższa wartość długu publicznego w całym okresie objętym prognozowaniem, tj. 1 321 500 zł, ma wystąpić na koniec 2015 roku, w następnych latach dług publiczny ma sukcesywnie maleć. Ponadto w kolejnych latach prognozowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Osiągnięcie przyjętych w WPF wskaźników jest uzależnione od realizacji planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

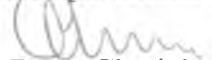
Planowany do pozyskania kredyt na wyprzedzające finansowanie będący przedmiotem niniejszej opinii, ma charakter krótkoterminowy i planowany jest do spłaty po otrzymaniu refundacji z Unii Europejskiej w 2015 roku. Jeżeli realizacja dofinansowania z budżetu Unii Europejskiej nastąpi zgodnie z warunkami umowy i przyznane środki zostaną przekazane w 2015 roku to wnioskowany kredyt nie będzie miał wpływu na wielkość indywidualnego wskaźnika spłat długów, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.).

Mając za podstawę przedstawione wartości planistyczne oraz sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Beata Chmielewska